



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 02.03.2025 № 23/3.3/00269

На № _____ от _____

Заместителю мэра
города Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии
города Новосибирска

Улитко Е. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику не-
стационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания
на территории города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска», требования к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска, установленные указанным постановлением (далее - Требования). Целью предлагаемого правового

регулирующего является совершенствование постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 и Требований, формирование единого внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21261>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 17.10.2024 по 30.10.2024. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21261>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 11.11.2024 по 29.11.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового

акта поступили более 90 предложений от 38 участников – руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Эвольвента», ООО «Русские блины», ООО «Подорожник-Новосибирск», ООО «Мидас», ООО «Бизнес-Форум», ООО «Меркурий», ООО «ВКУСНО», ООО «Гермес», ООО «Гранит», ООО «Квадро плюс», ООО «М-Техно», ООО «ИНТЭГО-Пресс», ИП Петров Д. А., ИП Погорелов А. Е., ИП Трашкеев А. М., ИП Зырянов А. С., ИП Хомутов А. А., ИП Борзых Г. М., ИП Трусий А. П., ИП Кочетова И. А., Гаврисенко А. А., Реутов П., Реутов С., Гетте-Зиетовой Л. В., Перетягиной А. В., Драчевой Г. В., Бондаренко Н., Гаврисенко Ю., Тареева О., Толмачевой Т. С., Моссаренко Н. В., Дресвянниковой Н. Я., Гаврисенко П. А., Алексея А., Гончарова А. В., Гаврисенко А., Тареевой О.

По мнению участников публичных консультаций, предметом регулирования постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска» является определение внешнего облика нестационарных объектов, размещение указанных объектов регулируется другими нормативными правовыми актами. Установление требований к порядку размещения нестационарных торговых объектов в постановлении, которое регулирует внешний облик таких объектов, приведет к коллизии правовых норм, неопределенности в правоприменении. Участниками публичных консультаций вносятся предложения в отношении размеров световых крышных конструкций, высоты нестационарных объектов, фризов и павильонов, площади остекления отдельных конструкций, вариантов размещения световых коробов, вывесок на фасаде павильонов, навигационных указателей (рекламных штендеров), строболамп. Абзац первый пункта 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890, определяющий, что постановление вступает в силу с 01.09.2021 и не применяется к отношениям по размещению нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска, возникшим до дня вступления его в силу, исключению не подлежит, поскольку указанные нормы ухудшают положение предпринимателей, предусматривают распространение новой редакции Требований на договоры, заключенные до их вступления в силу. Требования к размещению нестационарных торговых объектов на городских территориях I – IV категориях вводят избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Из представленной позиции разработчика следует, что предложения участников публичных консультаций по размещению световых крышных конструкций, навигационных указателей, строболамп, световых коробов и вывесок на фасаде павильонов, дорожных знаков в виде навигационных указателей им отклонены, иные предложения участников, поступившие в рамках публичных консультаций, будут учтены при доработке проекта муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в наименование, пункт 1 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890, наименование и пункт 1.1 Требований, согласно которым к предмету регулирования Требований отнесены размещение нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска. Правовое регулирование является избыточным, допускает превышение полномочий мэрии города Новосибирска, поскольку в соответствии с подпунктом 2.2.5.2 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, Совет депутатов города Новосибирска относит к полномочиям мэрии города Новосибирска принятие правовых актов, устанавливающих требования к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания. Порядок размещения нестационарных объектов торговли на территории города Новосибирска установлен Положением о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта исключается абзац 1 пункта 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890, устанавливающий порядок, в соответствии с которым регулирование не распространяется на отношения по размещению нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска, возникшие до 01.09.2021, за исключением отдельных случаев. Выбранное правовое регулирование является избыточным, влечет ограничение прав предпринимателей, заключивших договоры на размещение нестационарных торговых объектов, договоры аренды земельных участков для размещения указанных объектов до указанной даты и инвестировавших средства в их изготовление и размещение.

Подпунктом 1.3.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункт 3.1.4 раздела 3 Требований, определяющего требования к архитектурному решению отдельных видов нестационарных объектов, в соответствии с которыми на киоски распространяются требования по остеклению фасадов. Правовое регулирование направлено на соблюдение единообразия при размещении нестационарных объектов с целью создания эстетически полноценного визуального пространства.

Подпунктом 1.3.2 проекта муниципального правового акта Требования дополняются разделом 4, устанавливающим требования к размещению

нестационарных объектов на городских территориях I – IV категорий, однако данные отношения регулируются Положением о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336. Правовое регулирование является избыточным, допускает превышение полномочий органа местного самоуправления, влечет нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при реализации регулируемых отношений в связи с установлением необоснованных требований к размещению нестационарных объектов на территории города Новосибирска, влекущих расходы субъектов правоотношений при приведении существующих нестационарных объектов в соответствие с устанавливаемыми требованиями.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1, 1.2, 1.3.2 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин